

# LEY 19/2007: OBLIGACIONES Y DISPOSITIVOS DE SEGURIDAD PARA PREVENIR LA VIOLENCIA, EL RACISMO, LA XENOFOBIA Y LA INTOLERANCIA EN COMPETICIONES DEPORTIVAS



## ÍNDICE

LEY 19/2007: OBLIGACIONES Y DISPOSITIVOS DE SEGURIDAD PARA PREVENIR LA VIOLENCIA, EL RACISMO, LA XENOFobia Y LA INTOLERANCIA EN COMPETICIONES DEPORTIVAS .....	1
MEDIDAS PARA EVITAR ACTOS VIOLENTOS, XENÓFOBOS O INTOLERANTES EN EL ÁMBITO DE ESTA LEY.....	3
CONSUMO Y VENTA DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS Y DE OTROS PRODUCTOS .....	5
RESPONSABILIDAD DE LAS PERSONAS ORGANIZADORAS DE PRUEBAS O ESPECTÁCULOS DEPORTIVOS .....	6
CONDICIONES DE ACCESO AL RECINTO.....	6
CONDICIONES DE PERMANENCIA EN EL RECINTO .....	7
AUTORIZACIÓN DE MEDIDAS DE CONTROL Y VIGILANCIA .....	9
LIBRO DE REGISTRO DE ACTIVIDADES DE SEGUIDORES.....	10
DECLARACIONES DE ALTO RIESGO DE LOS ACONTECIMIENTOS DEPORTIVOS.....	11
CONTROL Y GESTIÓN DE ACCESOS Y DE VENTA DE ENTRADAS.....	11
MEDIDAS ESPECIALES EN COMPETICIONES O ENCUENTROS ESPECÍFICOS .....	12
HABILITACIÓN A LA IMPOSICIÓN DE NUEVAS OBLIGACIONES .....	13
COORDINACIÓN DE SEGURIDAD .....	14
SUSPENSIÓN DEL ENCUENTRO O PRUEBA Y DESALOJO TOTAL O PARCIAL DEL AFORO.....	15
NORMATIVA.....	15

## **MEDIDAS PARA EVITAR ACTOS VIOLENTOS, XENÓFOBOS O INTOLERANTES EN EL ÁMBITO DE ESTA LEY**

En general, los **organizadores/as** de competiciones y espectáculos deportivos adoptarán **medidas para:**

- **Evitar actos o conductas violentas** (o que inciten a la violencia).
- **Evitar actos racistas, xenófobos o intolerantes.**
- Garantizar que los **espectadores/as cumplan las condiciones de acceso** y permanencia en el recinto.

Los **organizadores/as** de competiciones y espectáculos deportivos deben:

- Adoptar las **medidas de seguridad** de esta Ley.
- Cuidar que los espectadores/as respeten las obligaciones de acceso y permanencia en el recinto, con instrumentos de control.
- Adoptar **medidas para que cesen de inmediato los actos prohibidos**, si las medidas de seguridad y control no han evitado que se realicen dichos actos.
- Colaborar con las autoridades gubernativas para:
  - ✓ **Prevenir la violencia**, el racismo, la xenofobia y la intolerancia **en el deporte.**
  - ✓ **Prevenir actos que atenten** contra los derechos, libertades y valores de la **Constitución.**

Para ello, deben ofrecer al Coordinador de Seguridad **elementos materiales y humanos**, y adoptar las **medidas de prevención y control** de esta Ley.

- **Facilitar a la autoridad** gubernativa (en especial, al Coordinador de Seguridad) **información** de los **grupos de seguidores**:
  - ✓ Su **composición** y organización.
  - ✓ Su **comportamiento** y evolución.
  - ✓ Sus **planes de desplazamiento**. Esto incluye: agencias de viaje que usen, medios de transporte, localidades vendidas y espacios reservados en el recinto deportivo.
- Que las **instalaciones** deportivas donde se celebren espectáculos tengan un **sistema eficaz de comunicación con el público**.
- Colaborar de forma activa a localizar e identificar a los infractores y autores de las conductas prohibidas por esta Ley.
- **No ofrecer ni facilitar** a las personas o grupos de seguidores que hayan realizado **actos o conductas racistas**, xenófobas, intolerantes o violentas (o que inciten a la violencia):
  - ✓ **Medios de transporte** o locales.
  - ✓ **Subvenciones**.
  - ✓ **Entradas gratuitas** o descuentos.
  - ✓ **Publicidad**, difusión u otro tipo de promoción o apoyo de sus actividades.
- **Otras obligaciones**: en particular, garantizar que los **espectáculos** que organicen **no se usen para difundir o transmitir mensajes o simbología** que puedan incidir de forma **negativa** en las competiciones.

Las **causas de prohibición de acceso** a los recintos deportivos:

- Estarán, de forma visible, en las **taquillas** y en los **lugares de acceso** al recinto.

- Se añadirán a los **reglamentos** de todas las entidades deportivas.

En estos reglamentos, se establecerá la **posibilidad de quitar los abonos** (y hacer **que no los obtengan** durante un tiempo) a las **personas sancionadas** por **conductas violentas**, racistas, xenófobas o intolerantes.

## **CONSUMO Y VENTA DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS Y DE OTROS PRODUCTOS**

En las instalaciones donde se celebren **competiciones deportivas**, está prohibido **introducir, vender y consumir**:

- Cualquier bebida **alcohólica**.
- Cualquier **droga tóxica**, estupefaciente o sustancia psicotrópica.

También está **prohibido vender productos que, si se arrojan, puedan dañar** a los/as participantes o a los espectadores/as.

Los **envases** de las bebidas que se vendan o introduzcan en estas instalaciones tendrán la **rigidez y capacidad** que se establezca.

## ● RESPONSABILIDAD DE LAS PERSONAS ORGANIZADORAS DE PRUEBAS O ESPECTÁCULOS DEPORTIVOS

Las **personas físicas o jurídicas que organicen** cualquier prueba, competición o espectáculo deportivo (o acontecimientos que sean parte de estos) serán **responsables** de los **daños y desórdenes** que pudieran producirse:

- Por su **falta de diligencia** o prevención.
- Por **no adoptar las medidas de prevención** de esta Ley.

Cuando **varias personas o entidades** se consideren “organizadoras”, **todas deben cumplir las obligaciones** para organizadores/as de esta Ley.

## ● CONDICIONES DE ACCESO AL RECINTO

Está prohibido:

- Introducir, llevar o usar **cualquier arma** (u objeto que pueda producir los mismos efectos), **productos inflamables, fumíferos o corrosivos**.  
Por ejemplo, bengalas, petardos o explosivos.
- **Introducir, exhibir o elaborar pancartas, banderas, símbolos** u otras señales con **mensajes que inciten a la violencia** o que hagan que una **persona o grupo sea amenazada**, insultada o vejada por: su etnia, su religión o convicciones, su discapacidad, edad, sexo, orientación e identidad sexual, expresión de género o características sexuales.
- Realizar **conductas violentas**, racistas, xenófobas o intolerantes.
- **Acceder al recinto** deportivo:

- ✓ Bajo los efectos de: bebidas **alcohólicas**, **drogas** tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas.
- ✓ **Sin título válido** de ingreso en el mismo.
- **Otra conducta** que pueda contribuir a fomentar conductas violentas, racistas, xenófobas o intolerantes.

Los **espectadores/as** y asistentes de competiciones y espectáculos deportivos, se someterán a **controles** para verificar las condiciones del apartado anterior. **En particular:**

- Ser **grabados** en los alrededores del recinto, en los accesos y en el interior.
- Someterse a **registros personales** para **verificar que no llevan:**
  - ✓ Armas u objetos que puedan producir los mismos efectos.
  - ✓ Productos inflamables, fumíferos o corrosivos.
  - ✓ Banderas, símbolos u otras señales con mensajes que inciten a la violencia o en cuya virtud una persona o grupo sea amenazada, insultada o vejada

**No podrá entrar nadie que incurra en cualquiera de las conductas del apartado anterior**, si no depone su actitud o está incurso en alguno de los motivos de exclusión.

## **CONDICIONES DE PERMANENCIA EN EL RECINTO**

Para **permanecer en el recinto deportivo** y en celebraciones deportivas, los **espectadores/as no deben practicar actos violentos**, racistas, xenófobos o intolerantes, o que inciten a ellos.

En particular, las **condiciones de permanencia** de los espectadores/as son las siguientes:

- **No agredir** ni alterar el orden público.
- **No entonar cánticos, sonidos o consignas racistas**, xenófobos, intolerantes o que inciten a la violencia o al terrorismo, o supongan otra violación constitucional.
- **No exhibir pancartas**, banderas, símbolos u otras señales que **inciten a la violencia** (o al terrorismo) o que tengan **mensajes racistas**, xenófobos o intolerantes.
- **No lanzar objetos.**
- **No irrumpir sin autorización** en los terrenos de juego.
- En instalaciones o recintos donde se celebren espectáculos deportivos, **no tener, activar o lanzar armas** (u objetos que puedan producir los mismos efectos), **productos inflamables, fumíferos o corrosivos.**  
Por ejemplo, bengalas, petardos o explosivos.
- Observar las **condiciones de seguridad.**
- **No consumir bebidas alcohólicas**, ni **drogas tóxicas**, estupefacientes o sustancias psicotrópicas.
- Ocupar las **localidades que les correspondan.**
- **Mostrar el título de acceso**, si lo piden los cuerpos y fuerzas de seguridad, o cualquier empleado del organizador.
- Cumplir los **reglamentos internos del recinto** deportivo.

Si alguien incumple las obligaciones anteriores, se le **expulsará del recinto** de forma inmediata.

Los espectadores/as y asistentes **desalojarán de forma pacífica el recinto deportivo** y abandonarán sus alrededores, si es necesario por seguridad o por incumplir las condiciones de permanencia.

## **AUTORIZACIÓN DE MEDIDAS DE CONTROL Y VIGILANCIA**

Los **organizadores/as** de competiciones y espectáculos deportivos que determine la Comisión Estatal contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte **deberán**:

- Instalar **circuitos cerrados de televisión para grabar** el acceso y el aforo completo del recinto deportivo. Esto incluye los **alrededores** donde pueda haber aglomeraciones de público.
- Adoptarán **medidas** para garantizar el **buen estado de conservación** y correcto funcionamiento del recinto y sus alrededores.

También podrán promover que se hagan **registros de espectadores/as al acceder o durante el espectáculo** para comprobar que cumplen las condiciones de acceso y permanencia. Esta medida se aplicará cuando esté **justificada** por indicios o por una grave situación de riesgo.

Se podrán establecer **medidas adicionales** que complementen las anteriores.

Los organizadores/as de espectáculos deportivos **informarán de las medidas de seguridad** de los recintos deportivos en:

- El **reverso de las entradas**.
- Los **carteles** fijados en el acceso e interior de las instalaciones.

## LIBRO DE REGISTRO DE ACTIVIDADES DE SEGUIDORES

Los **clubes** y **organizadores/as** de competiciones y espectáculos deportivos que establezca la Comisión Estatal contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte **tendrán un Libro de Registro**.

Este Libro:

- Tendrá **información** genérica e identificativa de la **actividad** de peñas, asociaciones, agrupaciones o grupos de aficionados, que estén adheridos o que apoyen a la entidad.  
Solo se consideran las entidades formalizadas según la legislación asociativa vigente y los grupos de aficionados que, sin estar formalizados asociativamente, cumplan los requisitos de identificación y responsabilidad que se establezcan.
- Se **facilitará a la autoridad gubernativa, al Coordinador de Seguridad** y a la **Comisión Estatal**.

Está **prohibido cualquier tipo de apoyo, cobertura, dotación** de infraestructura u otro tipo de recursos a **grupos o colectivos de seguidores de un club**, cuando:

- No **aparezcan sus actividades** y sus responsables en el **Libro de Registro**.
- Hayan cometido **infracciones de esta Ley**.

## ● DECLARACIONES DE ALTO RIESGO DE LOS ACONTECIMIENTOS DEPORTIVOS

Las federaciones deportivas españolas y ligas profesionales **comunicarán** a la autoridad gubernativa, con **antelación** suficiente, la **propuesta de encuentros** que puedan ser de **alto riesgo**.

La Comisión Estatal contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte **declara un encuentro como de alto riesgo** o no.

Cuando un encuentro es de **alto riesgo**, se deben **reforzar las medidas de seguridad**.

Estas medidas incluirán, como mínimo:

- Sistema de **venta de entradas**.
- **Separar a las aficiones rivales** en zonas distintas del recinto.
- **Control de acceso**.
- **Medidas** del apartado [“Condiciones de acceso al recinto”](#) que sean necesarias.

## ● CONTROL Y GESTIÓN DE ACCESOS Y DE VENTA DE ENTRADAS

Todos los recintos deportivos donde se celebren competiciones estatales de carácter profesional **tendrán un sistema informatizado de:**

- Control y gestión de la **venta de entradas**.
- **Acceso al recinto**.

Las ligas profesionales pueden **clausurar los recintos deportivos** como **sanción por incumplir esta obligación**.

Los **billetes de entrada** informarán de las **causas por las que se pueda impedir la entrada** al recinto deportivo a los espectadores/as.

Como **mínimo, incluirán:**

- Introducir: bebidas alcohólicas, armas (u objetos que se puedan usar como tales), bengalas o similares.
- Estar bajo los efectos de bebidas alcohólicas, drogas tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas.

## **MEDIDAS ESPECIALES EN COMPETICIONES O ENCUENTROS ESPECÍFICOS**

La **autoridad gubernativa** puede imponer a los organizadores/as las **siguientes medidas:**

- Tener un **número mínimo de efectivos de seguridad.**
- Instalar **cámaras** para grabar el **comportamiento** de los espectadores/as en: los alrededores, tornos, puertas de acceso y en todo el aforo.
- Hacer **registros personales en todos los accesos** al recinto o en los de **entrada a gradas o zonas donde es previsible que se cometan conductas violentas**, racistas, xenófobas o intolerantes.
- Instalar **circuitos cerrados de televisión** para grabar el aforo completo del recinto, desde que empieza el espectáculo hasta que se marche el público.

Cuando **se adopten estas medidas**, la organización del espectáculo o competición lo advertirá en el **reverso de las entradas** y en **carteles** fijados en el acceso e interior de las instalaciones.

La Delegación del Gobierno podrá promover que se hagan **controles de alcoholemia aleatorios en los accesos** a los recintos deportivos.

## **HABILITACIÓN A LA IMPOSICIÓN DE NUEVAS OBLIGACIONES**

La Comisión Estatal Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte podrá decidir si se implantan **medidas adicionales de seguridad** para:

- Competiciones o espectáculos deportivos de **alto riesgo**.
- **Recintos** que hayan sido **sancionados con clausura**.

En particular, La Comisión Estatal puede implantar las **siguientes medidas**:

- Instalar **cámaras** en: los alrededores, los tornos, las puertas de acceso y todo el aforo.
- Promover **sistemas de verificación de identidad** de quienes intenten acceder a los recintos deportivos.  
En este caso, los **billetes de entrada** tendrán información del tratamiento de los datos personales y de los procedimientos de verificación de identidad.
- Implantar **sistemas de emisión y venta de entradas** para controlar la identidad de los compradores/as.  
En este caso, los **billetes** de entrada tendrán información del tratamiento de los datos personales y de los procedimientos de verificación de identidad.
- Hacer **registros personales** en **todos los accesos** al recinto o en los de **entrada a gradas o zonas donde se prevea la comisión de conductas violentas**, racistas, xenófobas o intolerantes.

- Instalar **mecanismos o dispositivos para detectar armas y objetos similares**.

Los organizadores/as de un acontecimiento deportivo **borrarán los datos de las personas que accedan** al espectáculo cuando este termine, **excepto** si hay alguna **conducta violenta**, racista, xenófoba o intolerante.

En ese caso, se conservarán sólo los **datos necesarios para identificar a las personas** que pudieran haber participado en la conducta.

## **COORDINACIÓN DE SEGURIDAD**

El/la **responsable de la coordinación de Seguridad** asume las tareas de **dirección, coordinación y organización** de los servicios de seguridad en la celebración de espectáculos deportivos.

En competiciones o encuentros deportivos que proponga la Comisión Estatal Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, los **organizadores/as** elegirán **un/a representante de seguridad**.

El Coordinador de Seguridad dirigirá una **unidad de control organizativo**. Esta unidad será **obligatoria en:**

- Todas las **instalaciones** deportivas de la **máxima categoría** de competición profesional del **fútbol y baloncesto**.
- Aquellas en las que la Comisión Estatal lo establezca.

Los **elementos gráficos** donde se plasme el ejercicio de sus funciones se consideran **archivos policiales**.

Los **datos sólo se conservarán cuando sean necesarios** para **investigar incidentes** que se produzcan como consecuencia de un espectáculo deportivo.

## **SUSPENSIÓN DEL ENCUENTRO O PRUEBA Y DESALOJO TOTAL O PARCIAL DEL AFORO**

El árbitro o juez deportivo podrá **suspender de forma provisional** una competición, prueba o espectáculo deportivo, **cuando**:

- Haya **incidentes** de público relacionados con **conductas violentas**, racistas, xenófobas o intolerantes.
- Los **espectadores/as y asistentes incumplan sus obligaciones** como tales.

Si después de un tiempo continúa la situación, se podrá **desalojar la grada** o la parte donde se produzcan los incidentes: luego, se continuará el encuentro.

La decisión **se anunciará al público** con el servicio de megafonía.

La Comisión Estatal contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte establecerá un **protocolo de actuación con medidas para restablecer la normalidad**.

Estas medidas serán **proporcionadas** a las circunstancias de cada caso: el objetivo será terminar el encuentro o prueba en condiciones que garanticen la seguridad y el orden público.

El árbitro o juez deportivo, podrá **suspender de forma definitiva el encuentro** o prueba, según las circunstancias, tras consultar al Coordinador de Seguridad.

## **NORMATIVA**

[Ley 19/2007, de 11 de julio, contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte.](#)